

> LUCHA CONTRA EL PARO Los servicios públicos de empleo en Europa



Un grupo de gente espera en fila ante uno de los mostradores de una oficina de la Agencia Federal de Empleo alemana, en Leipzig. / AFP

El duro 'Inem' alemán, el más eficaz

Retira el subsidio si el trabajador rechaza un empleo aunque sea fuera de su ciudad

ROSALÍA SÁNCHEZ / Berlín
Especial para EL MUNDO

La *Bundesagentur für Arbeit* (Agencia Federal de Empleo) alemana, presidida por Frank-Jürgen Weise, tiene su sede en Nürnberg y cuenta con 113.000 empleados. Irónicamente, ella misma es, de hecho, uno de los mayores empleadores del país.

Su presupuesto para 2010 es de 54.000 millones de euros, y a final de año registrará un déficit aproximado de 7.000 millones, pero la previsión es que vuelva a números positivos en 2013, con ganancias de hasta 600 millones de euros. El superávit se producirá por el descenso de gastos previsto en prestaciones por desempleo, ya que a finales de 2010 Alemania se situará ya, según previsiones de la Cámara de Comercio e Industria, en un nivel de empleo récord

desde 1992, con sólo 3,2 millones de parados y con 1,6 millones de parados menos que hace cinco años.

También ayudará a sanear las cuentas la reforma aplicada por el Gobierno de Merkel a partir de 2010, que rebaja varias partidas de gasto y elimina burocracia. En caso de que el presupuesto asignado anualmente no sea suficiente, el BAA puede endeudarse, aunque está sujeto a estrictas restricciones y el Consejo debe contar, para una operación de ese tipo, con el visto bueno del Ministerio de Trabajo y supervisión de las autoridades económicas

La legislación, en vigor desde 2005, supone que los parados cobran durante un año el 80% de su último sueldo y después, automáticamente, una asignación de 435 euros (aparte de alquiler, calefacción y se-

guro médico, más las cantidades recibidas por hijo), que al igual que el paro pierden si rechazan una oferta de empleo. Si la oferta implica un desplazamiento a otra ciudad, el Estado subvenciona una parte del transporte, pero sigue siendo obligatorio aceptarla. Por ello, en los últimos años, muchos trabajadores han aceptado empleos menos remunerados (en Alemania no hay salario mínimo) y en ciudades diferentes a las que residen. Esta gestión, junto a las jornadas reducidas, ha mantenido la tasa de paro por debajo del 8%.

El sistema público es muy eficiente y las agencias privadas no se dedican a la colocación de parados, sino al *head hunting*, es decir, detectar personal en otras empresas para ficharlo. La *Bundesagentur für Arbeit*, además, es bastante efectiva detec-

tando fraude. En 2009 cazaron nada menos que 162.000 intentos.

Especialmente eficientes son sus programas de formación, por valor de unos 2.000 millones anuales y que permiten ofrecer a las empresas programas *a la carta*. Si un sector demanda empleo, la BAA programa con rapidez cursos en los que reorienta a trabajadores de cualificaciones parecidas o ampliables, de forma que en cuestión de pocos meses está en condiciones de ofertarlos.

De esta forma, la agencia destina alrededor de un 15% de su presupuesto en formación, mientras que apenas un 5% al pago de subsidios al desempleo. Según estudios comparativos de 2006, Alemania invierte 2.033 euros en formación por cada desempleado, mientras que la media de España era de 479 euros.

Los modelos, comparados

> **Presupuesto.** La *Bundesagentur für Arbeit* (la Agencia Federal de Empleo alemana) tiene a 113.000 trabajadores en plantilla y maneja un presupuesto anual de 54.000 millones de euros. *Pôle Emploi*, la agencia francesa que se encarga de los desempleados y del pago de subsidios, tiene una plantilla de 45.000 trabajadores y un presupuesto de 5.000 millones de euros.

> **Prestaciones máximas.** En Reino Unido no existe un límite temporal a la hora de recibir subsidios de paro, por lo que hay gente que puede vivir toda la vida del Estado sin trabajar. En cambio, la legislación germana, en vigor desde 2005, limita a un año la retribución del 80% del último sueldo percibido. Eso sí, después existe una asignación de 435 euros (aparte de alquiler, seguro médico, etc), más una cantidad por cada hijo.

En Francia, los subsidios ascienden a dos tercios del sueldo que se tenía en el momento de la pérdida del trabajo por un período máximo de dos años. Por su parte, el Estado Italiano gestiona la 'cassa integrazione', una retribución para el trabajador de un máximo de 13 semanas en el caso de que éste pierda su puesto o sufra una reducción de horas de trabajo.

> **Las sanciones.** El nuevo Gobierno británico ha detectado que 1,5 millones de personas reciben subsidios regulares desde hace 10 años y quiere implantar una reforma para reducir la dependencia. En Francia, el Gobierno permite a un parado rechazar un máximo de dos ofertas de trabajo antes de retirar las ayudas. El 'Inem' alemán retira la prestación si se rechaza el empleo, aunque el trabajador tenga que trasladarse de ciudad. Este año ha identificado 162.000 intentos de fraude.

REINO UNIDO

Vivir sin trabajar es posible

En 2002, Reino Unido creó Jobcentre Plus unificando el servicio de empleo y la agencia que gestionaba la seguridad social. Jobcentre dispone de una moderna bolsa de trabajo y administra las solicitudes de prestaciones como las de demandantes de empleo, por incapacidad o el apoyo a ingresos. A diferencia de España, en Reino Unido los parados cobran un fijo semanal sin límite de tiempo que puede complementar con otros subsidios. De hecho, hay gente que puede cobrarlos toda la vida y vi-

vir del Estado. Ante el aumento del desempleo (un 7,8% ahora), el anterior Gobierno laborista se propuso rebajar el número de desempleados cobrando prestaciones a 800.000, estudiando incluso la entrada de capital privado en la agencia de colocación. El actual Gobierno ha detectado que 1,5 millones de personas cobran subsidios desde hace 9 o 10 años. Por ello, el ministro de trabajo, Ian Duncan Smith, pretende transformar todos los tipos de subsidios en uno solo. / DANIEL POSTICO

FRANCIA

Consejeros contra el paro

Pôle Emploi es la agencia francesa que se encarga de la gestión de los desempleados y del pago de sus subsidios. Se creó en 2009, a raíz de la fusión de la Unión Nacional para el Empleo en la Industria y el Comercio, creada en 1958, y la Agencia Nacional Para el Empleo, creada en 1967. *Pôle Emploi* cuenta con 45.000 empleados y un presupuesto que en 2010 es de 4.840 millones de euros, un 7% más que en 2009. El Estado asegura el 90% del mismo. *Pôle Emploi* se ocupa de las inscripciones de

los desempleados y del pago de sus subsidios, que corresponden a dos tercios del sueldo que se tenía en el momento de la pérdida del trabajo por un período máximo de dos años. En ese tiempo, el desempleado debe declarar mensualmente su situación y la agencia le proporciona un consejero personal, así como ofertas de trabajo. El desempleado puede rechazar un máximo de dos antes de perder el derecho al paro, que se adquiere con un contrato mínimo de un año. / MARTA GUZMÁN

ITALIA

Un sistema descentralizado

Italia posee un Servicio de Empleo Público mixto. Por una parte existe el Istituto Nazionale per la Previdenza Sociale (INPS) que se ocupa de gestionar a nivel nacional las prestaciones por desempleo, y por otro, los Centros para el Empleo a nivel provincial. El INPS se ocupa también de las pensiones de vejez o invalidez y gestiona la 'cassa integrazione', una retribución para el trabajador por un máximo de 13 semanas en el caso de que éste pierda su puesto o sufra una reducción de horas de traba-

jo. Este año, el número de personas en 'cassa integrazione' aumentó un 334,33% con respecto a 2009, y el Gobierno invertirá más de 200.000 millones de euros para pagar pensiones y asistencia social. Por su parte, los centros provinciales coordinan el mercado de trabajo y promueven cursos de formación. La reforma laboral de 2003 (Ley Biagi), autorizó por primera vez la implantación de las agencias de trabajo temporal, que compiten con los centros públicos. / SORAYA MELGUIZO